



CO2 heffing en EU-ETS voor verbranding van restafval

Wat kunt u verwachten vanaf januari 2026?

4 maart 2025

Context en aanleiding

In 2021 is de Nationale CO2 heffing (hierna CO2 heffing) door de Nederlandse overheid ingevoerd voor de industrie. Deze geldt 'bovenop' de EU-ETS regeling vanuit Europa (EU) die al sinds 2005 in werking is. Tot op heden vallen AVI's (Afval Verbranding Installaties) nog niet onder de EU-ETS regeling. Wel vallen zij onder de nationale CO2 heffing.

Wel gaat naar alle waarschijnlijkheid de EU-ETS regeling van toepassing worden voor AVI's vanaf het kalenderjaar 2028, 2029 of 2030. Dit is in het Europees Parlement besloten in het voorjaar van 2023 (Bron: [Afvalonline](#))

Hoe gaan de CO2 heffing en EU-ETS op elkaar inwerken?

Installaties die meedoen aan het EU ETS betalen niet het gehele geldbedrag van de CO2-heffing. Bedrijven die meedoen aan het EU ETS mogen het geldbedrag van een EU-ETS emissierecht aftrekken van het geldbedrag wat ze moeten betalen voor de CO2-heffing (bron: [NEA](#)).

Leeswijzer

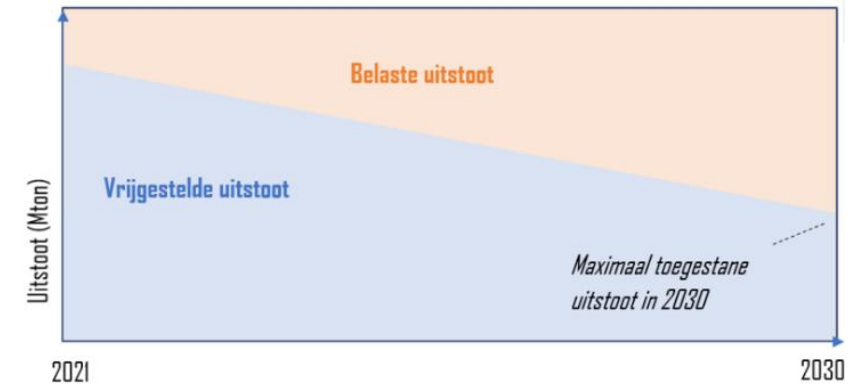
Op de volgende pagina's gaan we achtereenvolgens in op de volgende vragen:

- Hoe werkt de CO2 heffing?
- Hoe werkt de EU-ETS
- Hoe kunt u hierop anticiperen binnen een lopend contract?

CO2 heffing: kenmerken van de CO2 heffing

Kenmerken van de CO2 heffing

- **Invoering:** De CO2-heffing voor de industrie is sinds 1 januari 2021 van kracht
- **Doel:** Het doel is om de CO2-uitstoot in de industrie te verminderen en zo bij te dragen aan de klimaatdoelen van 2030
- **Voor wie:** Er zijn drie soorten installaties die de CO2-heffing industrie betalen: 1) Industriële installaties die aan het Europese Emissiehandelssysteem (EU ETS) meedoen, 2) **Afvalverbrandingsinstallaties** en 3) Processen waarbij lachgas (N₂O) in de lucht vrijkomt
- **Vrijstelling:** Bedrijven krijgen aanvankelijk een vrijstelling voor een deel van hun uitstoot, die geleidelijk wordt verminderd (zie figuur rechts)
- **Tarief:** Het tarief van de heffing stijgt jaarlijks en was in 2024 vastgesteld op €74,17 per ton CO₂-uitstoot
- **Samenstelling restafval:** aandeel niet-biogene CO₂ emissie
- **Aanvulling op EU ETS:** De nationale CO₂-heffing komt bovenop de prijs van emissierechten binnen het Europese Emissiehandelssysteem (EU ETS)



Vrijgestelde uitstoot

Elke installatie krijgt 'vrijgestelde uitstoot' toegekend per jaar. Deze vrijgestelde uitstoot bouwt af in de loop der jaren. Daarmee neemt de uitstoot die (fiscaal) belast wordt toe.

Formule voor de heffing

$CO_2\text{-heffing per ton afval} = \text{tarief} * (\text{fossiele uitstoot per ton afval} - \text{fossiele uitstoot per ton afval} * 0,97 * \text{reductiefactor}_{\text{jaar } t})$

CO2 heffing: berekening kosten per ton fijn huishoudelijk restafval

HRA	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Tarief	€ 87,90	€ 100,74	€ 113,58	€ 126,42	€ 139,26	€ 152,10	€ 167,50	€ 181,03	€ 194,51	€ 207,81	€ 221,20
NRF	1,057	0,979	0,901	0,823	0,745	0,667	0,606	0,537	0,471	0,406	0,341
Benchmarkfactor	0,97	0,97	0,97	0,91	0,91	0,91	0,910	0,910	0,910	0,910	0,910
AVI-correctiefactor	1	0,88	0,76	0,64	0,52	0,4	0,400	0,400	0,400	0,400	0,400
CO2 uitstoot per ton HRA	0,959	0,959	0,959	0,959	0,959	0,959	0,959	0,959	0,959	0,959	0,959
Aandeel biogeen	66,4%	66,4%	66,4%	66,4%	66,4%	66,4%	66,4%	66,4%	66,4%	66,4%	66,4%
Procesemissie gerelateerd activiteitsniveau	0,322	0,322	0,322	0,322	0,322	0,322	0,322	0,322	0,322	0,322	0,322
Dispensatierechten	0,33	0,269	0,214	0,154	0,114	0,078	0,071	0,063	0,055	0,048	0,04
CO2 heffing per ton restafval input	€ 0,00	€ 5,34	€ 12,27	€ 21,24	€ 28,97	€ 37,11	€ 42,04	€ 46,89	€ 51,94	€ 56,94	€ 62,38

Parameters

- **Tarief:** [Het tarief](#) van de heffing stijgt jaarlijks en is vastgesteld t/m 2030. Het is tevens een ‘beleidsknop’ voor de politiek om aan te draaien. De tarieven zijn dus niet in beton gegoten
- **Nationale reductie factor:** [De NRF](#) daalt jaarlijks en is vastgesteld t/m 2030. Het is tevens een ‘beleidsknop’ voor de politiek om aan te draaien. De NRF is dus niet in beton gegoten.
- **Benchmarkfactor:** Deze is voor AVI’s vastgesteld op 0,97 en later op 0,91
- **AVI-correctiefactor:** Loopt af naar 0,4 in 2030
- **CO2 uitstoot (fossiel) per ton HRA:** [Jaarlijks](#) wordt voor huishoudelijk afval en grof huishoudelijk afval de CO2 uitstoot per ton bepaald. Tevens wordt het aandeel biomassa jaarlijks vastgesteld. Hieruit wordt het **procesemissie gerelateerd activiteitsniveau** berekend.
- **Dispensatierechten:** [worden berekend](#) a.d.h.v. de NRF van het jaar, de benchmarkfactor en het procesemissie gerelateerd activiteitsniveau.
- **CO2 heffing:** is het verschil tussen procesemissie gerelateerd activiteitsniveau (-) dispensatierechten. Vermenigvuldigd met het tarief.

CO2 heffing: berekening kosten per ton grof huishoudelijk restafval

GHA	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035
Tarief	€ 87,90	€ 100,74	€ 113,58	€ 126,42	€ 139,26	€ 152,10	€ 167,50	€ 181,03	€ 194,51	€ 207,81	€ 221,20
NRF	1,057	0,979	0,901	0,823	0,745	0,667	0,606	0,537	0,471	0,406	0,341
Benchmarkfactor	0,97	0,97	0,97	0,91	0,91	0,91	0,910	0,910	0,910	0,910	0,910
AVI-correctiefactor	1	0,88	0,76	0,64	0,52	0,4	0,400	0,400	0,400	0,400	0,400
CO2 uitstoot per ton HRA	1,076	1,076	1,076	1,076	1,076	1,076	1,076	1,076	1,076	1,076	1,076
Aandeel biogeen	63,5%	63,5%	63,5%	63,5%	63,5%	63,5%	63,5%	63,5%	63,5%	63,5%	63,5%
Procesmissie gerelateerd activiteitsniveau	0,393	0,393	0,393	0,393	0,393	0,393	0,393	0,393	0,393	0,393	0,393
Dispensatierechten	0,403	0,328	0,261	0,188	0,139	0,095	0,087	0,077	0,067	0,058	0,049
CO2 heffing per ton restafval input	€ 0,00	€ 6,55	€ 14,99	€ 25,92	€ 35,37	€ 45,33	€ 51,25	€ 57,20	€ 63,41	€ 69,62	€ 76,09

Parameters

- **Tarief:** [Het tarief](#) van de heffing stijgt jaarlijks en is vastgesteld t/m 2030. Het is tevens een 'beleidsknop' voor de politiek om aan te draaien. De tarieven zijn dus niet in beton gegoten
- **Nationale reductie factor:** [De NRF](#) daalt jaarlijks en is vastgesteld t/m 2030. Het is tevens een 'beleidsknop' voor de politiek om aan te draaien. De NRF is dus niet in beton gegoten.
- **Benchmarkfactor:** Deze is voor AVI's vastgesteld op 0,97 en later op 0,91
- **AVI-correctiefactor:** Loopt af naar 0,4 in 2030
- **CO2 uitstoot (fossiel) per ton HRA:** [Jaarlijks](#) wordt voor huishoudelijk afval en grof huishoudelijk afval de CO2 uitstoot per ton bepaald. Tevens wordt het aandeel biomassa jaarlijks vastgesteld. Hieruit wordt het **procesmissie gerelateerd activiteitsniveau** berekend.
- **Dispensatierechten:** [worden berekend](#) a.d.h.v. de NRF van het jaar, de benchmarkfactor en het procesmissie gerelateerd activiteitsniveau.
- **CO2 heffing:** is het verschil tussen procesmissie gerelateerd activiteitsniveau (-) dispensatierechten. Vermenigvuldigd met het tarief.

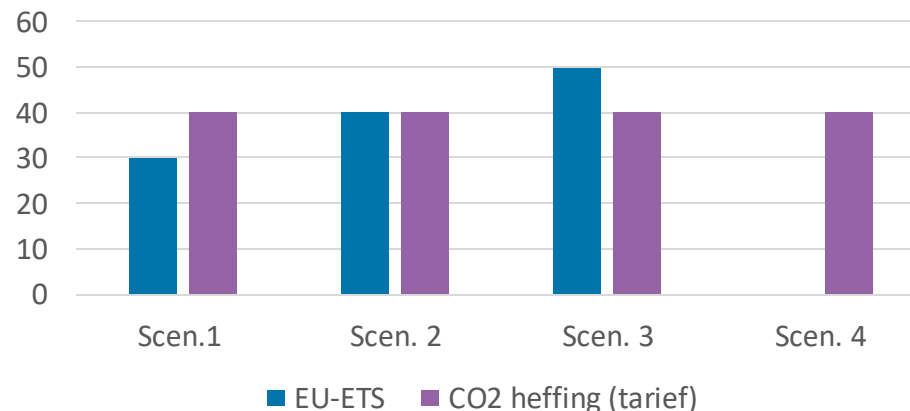
Kenmerken van de EU-ETS

- **Invoering:** De EU-ETS bestaat sinds 2005 en gaat in 2028, 2029 of 2030 ook gelden voor AVI's in Europa
- **Doel:** Een Europese handelsbeurs creëren voor CO2 rechten. De CO2 ruimte wordt jaarlijks verminderd
- **Voor wie:** Grote Europese industrie
- **Wie handhaaft:** De EU-ETS wordt net als de CO2 heffing gehandhaafd door de NEA (Nederlandse Emissie Autoriteit). Bedrijven dienen 1 rapportage in te dienen voor beide regelingen.
- **Verschil en wisselwerking EU-ETS t.o.v. CO2 heffing:** De berekeningswijze van de CO2 heffing en EU-ETS is overeenkomstig. Het enige verschil is het tarief. Het tarief van de CO2 heffing staat vast. Binnen de EU-ETS moeten emissierechten worden aangeschaft op de 'beurs'. In figuur rechts zijn 4 scenario's geschetst:
 1. *De EU-ETS is lager dan de CO2 heffing. € 30 naar EU-ETS en € 10 naar CO2 heffing. Netto € 40 per ton CO2*
 2. *De EU-ETS en de CO2 heffing zijn gelijk. € 40 naar EU-ETS en € 0 naar CO2 heffing. Netto € 40 per ton CO2*
 3. *De EU-ETS is hoger dan de CO2 heffing. € 50 naar EU-ETS en € 0 naar CO2 heffing. Netto € 50 per ton CO2*
 4. *Er is geen EU-ETS. € 0 naar EU-ETS en € 40 naar CO2 heffing. Netto € 40 per ton CO2*



Beurskoers EU-ETS emissierechten (in EUR/ton CO2)

Hoogte EU-ETS /CO2 heffing



Jaarlijks wordt voorafgaand aan ieder kalenderjaar de hoogte van de EU-ETS voor het komende jaar de hoogte van de EU-ETS vastgesteld:

- *In december 2023 wordt de termijnkoers van de EU-ETS voor kalenderjaar 2024 vastgesteld*
- *In december 2024 wordt de termijnkoers van de EU-ETS voor kalenderjaar 2025 vastgesteld*
- *Enzovoorts*

De termijnkoers van het broeikasgasemissierecht voor het jaar 2024 bedraagt € 86,32

*In de artikelen 71f en 71p Wbm is bepaald dat het tarief van de minimum CO₂-prijs elektriciteitsopwekking en, in bepaalde gevallen, het tarief van de CO₂-heffing industrie afhankelijk is van de termijnkoers van het broeikasgasemissierecht. De termijnkoers van het broeikasgasemissierecht is het gewone **gemiddelde**, in euro, van de **dagelijkse éénjaarstermijnkoersen** van broeikasgasemissierechten (slotverkoopkoersen) voor **levering in december** van het jaar waarvoor het tarief wordt vastgesteld, zoals waargenomen van 1 september tot en met 31 oktober voorafgaand aan dat jaar op de koolstofbeurs in de Europese Unie met het hoogste handelsvolume van broeikasgasemissierechten in die maanden. In de periode 1 september 2023 tot en met 31 oktober 2023 betref dit de koolstofbeurs ICE Endex Markets. De termijnkoers bedraagt in de betreffende periode gemiddeld € 86,32 per ton kooldioxide-equivalent.
([Bron: staatscourant december 2023](#), p.7)*

- Het voorgaande had betrekking op wat een AVI moet betalen aan instanties over de verwerking van (uw) huishoudelijk/grof afval.
- Het is 'goed gebruik' dat de 'vervuiler betaalt'. Dus in die lijn is het logisch dat gemaakte kosten voor heffingen doorbelast mogen worden.
- Veel lopende verwerkingsovereenkomsten anticiperen hier ook op.
- Zoals hiervoor is gebleken is de berekening 'per ton restafval input' van veel factoren afhankelijk en kan dit leiden tot een intransparante onderbouwing van de kosten.
- Het valt daarom aan te bevelen om zelf een vergoeding te bepalen die zich verhoudt tot de verschillende parameters.
- Daarbij ook aan te geven dat zodra de parameters wijzigen en dit leidt tot een andere heffing per ton. De vergoeding ook daarop wordt aangepast.
- ***Kun je ook geen vergoeding beschikbaar stellen?*** Ja en nee.
 - Juridisch is het sterk afhankelijk van de wijze waarop dergelijke (on)voorzieningsheffingen omschreven staan in de overeenkomst.
 - Moreel kun je stellen dat 'de vervuiler betaalt' en dat de ontdoener dus moet betalen (huishoudens/gemeenten).
 - Financieel moet deze vergoeding ook ruimte bieden voor AVI's om investeringen te doen in bijvoorbeeld CO2 afvanginstallaties en andere maatregelen om de (niet-biogene) CO2 uitstoot te reduceren. Deze investering kunnen ze terugverdienen doordat de vergoeding in stand blijft.

Onze specialisten staan voor u klaar



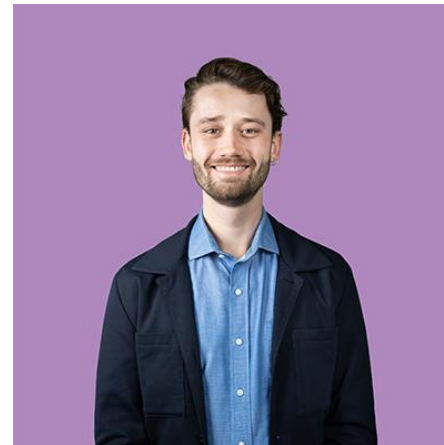
Niels Ahsmann
n.ahsmann@kplusv.nl



Jonna Bouwknecht
j.bouwknecht@kplusv.nl



Marnix Bosma
m.bosma@kplusv.nl



Jesper Lensvelt
j.lensvelt@kplusv.nl



Henry Potman
h.potman@kplusv.nl

Belangrijke vraagstukken schreeuwen om werkende oplossingen.

› **Wij ontwikkelen ze.**

KplusV

T +31 (0)26 355 13 55

Arnhem • Amsterdam • Rotterdam • Groningen

Contactpersoon

Niels Ahsmann

n.ahsmann@kplusv.nl

06 2708 5537

info@kplusv.nl

www.kplusv.nl

[LinkedIn](#)

Certified



Corporation